

**MUNICIPIO**  
**Comune di Onsernone**

6662 RUSSO  
Tel: 091 797 13 15  
Fax: 091 797 13 34

[comune@onsernone.swiss](mailto:comune@onsernone.swiss)

6662 Russo, 19 giugno 2017

---

**MESSAGGIO MUNICIPALE**

---

***Per l'approvazione della  
Convenzione tra il Comune di Onsernone e la  
Fondazione Centro Sociale Onsernonese a  
copertura dei costi strutturali***

---

***PUNTO 1. ALL'ORDINE DEL GIORNO DELLA  
SESSIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE DEL***

***21 LUGLIO 2017***

---

Signor Presidente,  
Signore e Signori Consiglieri comunali,

a più riprese, l'ultima il 24 marzo 2017, il legislativo comunale ha avuto modo di esprimersi sul futuro del Centro Sociale Onsernonese (CSO). Dopo aver creato le basi legali per la costituzione della nuova Fondazione CSO, nella sua ultima seduta, il Consiglio comunale ha approvato:

- due nuove convenzioni che regolamentano le relazioni tra il nostro Comune e la costituenda Fondazione CSO.
- l'annullamento della convenzione e dell'accordo che impegnavano il Patriziato generale di Onsernone (PGO) e gli ex Comuni Onsernonesi nella gestione del CSO.

Si ricorda che nei messaggi municipali presentati allora si affermava testualmente:  
*“... come l'argomento sarebbe ritornato su questi banchi per la discussione inerente gli accordi necessari per garantire la copertura dei rischi finanziari generati dalle attività della Fondazione CSO.*

*In detto messaggio si erano indicati tre tipi di convenzione:*

- *per la gestione socio sanitaria del CSO*
- *per i costi di gestione dell'ambulatorio*
- *per i costi strutturali legati agli immobili e ai futuri investimenti.*

*Ebbene per i primi due accordi la documentazione è completa e il Municipio è in grado di certificare la validità dei contenuti del documento. Per quel che concerne la terza convenzione le trattative con l'autorità cantonale non sono ancora terminate e quindi la stessa sarà sottoposta al legislativo in altra occasione”.*

Oggi le trattative con l'autorità cantonale sono concluse e quindi il Municipio, in collaborazione con il direttore CSO, il segretario e il presidente della Direzione Amministrativa del CSO e la Direzione Amministrativa CSO, propongono all'approvazione del Consiglio comunale la convenzione che regola la copertura dei costi strutturali del CSO.

Ricordiamo che i costi strutturali sono i costi derivati dagli oneri ipotecari (interessi e ammortamenti) generati da prestiti bancari o pubblici, utilizzati per investimenti negli immobili e nelle infrastrutture che, nel nostro caso, sono le strutture del CSO sede di Russo e di Loco nonché la Casa del personale.

## **Premessa**

La questione legata alla copertura dei costi strutturali è risultata essere di non facile soluzione perché modifica nella gestione del CSO il riparto degli oneri finanziari tra Comune e Cantone. Durante tutta la procedura di costituzione della nuova Fondazione questo tema ha avuto un ruolo centrale.

Di conseguenza le discussioni con i funzionari dell'Ufficio Anziani non sono state prive di ostacoli e di difficoltà. Da subito, comunque, la direzione del Dipartimento Sanità e Socialità (DSS) ha sostenuto il progetto della Fondazione CSO registrando dal 2013, dopo il cambio di direttore, un netto miglioramento nella gestione dell'istituto e nei risultati finanziari da esso conseguiti.

Questa nuova situazione ha creato l'indispensabile fiducia per poter negoziare e poi concretizzare l'accordo esposto qui di seguito.

## **Le basi legali**

La copertura dei costi strutturali è regolamentata in un'apposita legge che tratta il promovimento, il coordinamento e il finanziamento delle attività a favore delle persone anziane (detta LAnz) e dal relativo regolamento d'applicazione, che disciplina anche la concessione del sussidio cantonale per i costi strutturali. In particolare l'art. 11 del regolamento d'applicazione (RLAnz), nel cpv. 2, stabilisce che gli aventi diritto al sussidio sono esclusivamente gli enti di diritto privato.

## La trattativa

Il Centro sociale è stato costituito da enti di diritto pubblico (gli ex Comuni della Valle e dal Patriziato Generale d'Onsernone) che di principio non potrebbero beneficiare del diritto sancito dall' art. 11, cpv 2 del regolamento d'applicazione della LANz. Inoltre, la prassi finora applicata dal DSS è quella di non concedere il riconoscimento della copertura dei costi strutturali, come previsto appunto nella LANz e RLanz, a Fondazioni costituite a partire da enti di diritto pubblico.

Non scoraggiati da questo dato di fatto e dopo una serie di round negoziali, il direttore CSO, il segretario e il presidente della Direzione Amministrativa CSO e la Direzione Amministrativa del CSO, sostenuti dal Sindaco, hanno presentato al DSS, con lettera del 3 novembre 2016, un'articolata e documentata richiesta affinché la creazione della Fondazione CSO fosse approvata. Nel documento era espressamente chiesto di applicare l'art. 11 cpv 2 RLanz, di cui sopra, anche ai costi strutturali generati prima dell'eventuale costituzione della Fondazione CSO.

Il 21 marzo 2017 l'Ufficio degli anziani del DSS ha dato risposta alla nostra missiva approvando la creazione della Fondazione CSO, ma lasciando alcuni aspetti in sospeso e da chiarire.

Il 05 maggio scorso, il vice Sindaco e presidente della Direzione Amministrativa CSO, il direttore CSO e il segretario della Direzione Amministrativa del CSO, hanno condotto il negoziato finale che ha permesso di giungere al seguente accordo:

- 1) *La futura Fondazione CSO si impegna ad offrire, in modo non vincolante, una quota di posti letto temporanei a beneficio della regione e in cambio il DSS permette la costituzione della futura Fondazione CSO la quale potrà beneficiare del finanziamento dei costi strutturali prodotti dopo la costituzione della stessa.*
- 2) *Considerata la situazione molto particolare dei debiti ipotecari bancari prodotti negli anni 2000 dagli onerosi interventi di ristrutturazione del CSO di Loco (l'acquisto della struttura era stato integralmente finanziato dal Cantone), e soprattutto considerato l'impegno esposto al punto 1, il DSS riconosce inoltre la copertura del 16% dei costi strutturali generati prima della creazione della Fondazione CSO.*
- 3) *Viene confermata la copertura dei costi strutturali prodotti dalla casa del personale a Russo.*

Con questo accordo l'Ufficio anziani, tenuto conto del miglioramento riscontrato nella gestione del CSO, considera di aver dato un tangibile segnale di sostegno alla nuova politica sociale locale, come pure alla salvaguardia di posti di lavoro qualificati nelle regioni periferiche di montagna.

## **La convenzione**

Il concetto e i contenuti della convenzione possono essere riassunti come segue:

- gli articoli 1, 3 e 4 ribadiscono a grandi linee il concetto dello scopo contenuto nello statuto;
- l'art. 2 conferma l'accordo raggiunto tra il CSO e il DSS in merito al riordinamento delle strutture di Russo e Loco con la possibilità di mettere a disposizione della regione una parte di posti letto;
- l'art. 5 definisce i costi e gli oneri che rientrano nella convenzione;
- gli articoli 6, 7 e 8 determinano il ruolo finanziario delle tre fonti chiamate a coprire i costi strutturali e i rimanenti articoli, esplicitano il modo di pagamento.

## **Il finanziamento**

Il finanziamento presenta le seguenti modalità:

- I Comuni non convenzionati, che hanno persone degenti presso il CSO, partecipano al finanziamento proporzionalmente alle giornate d'occupazione. Il costo per giornata è fissato annualmente dall'Ufficio anziani.
- Il Cantone partecipa alla copertura dei costi sulla base della legge concernente il promovimento, il coordinamento e il finanziamento delle attività a favore delle persone anziane. La quota di partecipazione sarà fissata nel contratto di prestazione tra Fondazione CSO e DSS.
- Il Comune d'Onsernone garantisce la copertura dei costi residui.

Il debito strutturale che si assume la Fondazione CSO con il trapasso di proprietà e l'acquisizione delle due sedi del CSO è di circa di franchi 3'100'000.00. L'importo sarà ridotto a circa 2'000'000.00, dopo la partecipazione di 1'100'000.00 franchi da parte del Cantone (contributo per l'aggregazione deciso dal Gran Consiglio nel 2014).

Attualmente i costi strutturali ammontano a circa 200'000.00 franchi all'anno, che vengono coperti nel seguente modo:

- Comuni non convenzionati: 80'000.00 franchi circa, corrispondente a 6.15 franchi per giornata di degenza;
- Cantone: 20'000.00 franchi, contributo riconosciuto nel contratto di prestazione per la casa del personale;
- Comune di Onsernone: 100'000.00 franchi circa a copertura dei costi residui.

Con la nuova convenzione gli attori non cambiano ma la partecipazione finanziaria si adeguerà a nuovi criteri:

- Comuni non convenzionati: la cifra pro giornata diminuirà a seguito della diminuzione del debito (vedi sopra) ma resterà comunque un contributo importante.
- Cantone: con la nuova convenzione nel contratto di prestazione CSO-DSS sarà riconosciuto un importo per la copertura del 16% dei costi strutturali prodotti prima della costituzione della Fondazione.
- Cantone: i futuri costi strutturali legati agli investimenti necessari per il risanamento delle strutture del CSO saranno coperti dal Cantone.

- Comune di Onsernone: i costi residui. Da notare che a partire dal 2018 e dal 2019 i prestiti LIM per il CSO di Russo andranno in scadenza e questo comporterà la riduzione dei costi a carico del Comune.

In sostanza, dal profilo finanziario, la sottoscrizione della presente convenzione risulta essere conveniente per il nostro Comune.

### **Conclusioni**

Con la proposta odierna il percorso procedurale per la messa in atto della nuova forma giuridica e gestionale del CSO è completo. Il Municipio ringrazia il direttore, il segretario e la direzione amministrativa del CSO, nonché il legislativo e tutti gli enti interessati per il loro impegno nel dotare il CSO di un nuovo assetto giuridico istituzionale capace di affrontare con efficacia le future difficili sfide.

Visto quanto precede, il Municipio propone al Consiglio Comunale di voler

### **risolvere:**

**È approvata la convenzione tra il Comune di Onsernone e la Fondazione Centro Sociale Onsernonese a copertura dei costi strutturali del CSO**

IL MUNICIPIO

Il messaggio è sottoposto alla Commissione delle petizioni per l'allestimento del rapporto